



MINISTER-PRESIDENT VAN SINT MAARTEN
PRIME MINISTER OF SINT MAARTEN

Postadres:
Overheid van Sint Maarten

Ministerie van Algemene Zaken
Bestuurskantoor
Postbus 943
Philipsburg
Sint Maarten

Telefoon:
+1 (721) 542 6085

Fax:
+1 (721) 542 4172

Email:

Aan: De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De heer dr. R. Plasterk
Nederland

Datum:
Kenmerk:
Onderwerp:
Bijlage(n): --

Geachte heer Plasterk,

Mijn regering heeft kennis genomen van de informatie die aan de Tweede Kamer en de media is verstrekt over de bereidheid van Sint Maarten met betrekking tot de instelling van een integriteitskamer. Uw aanstelling van een kwartiermaker om de instelling van een integriteitskamer voor te bereiden en de dreiging om deze kamer zo nodig bij algemene maatregel van rijksbestuur aan Sint Maarten op te leggen heeft ons verbaasd.

Sint Maarten heeft zich in de afgelopen twee jaren steeds de bereidheid getoond om de gemaakte afspraken over de uitvoering van de drie betreffende integriteitsrapporten na te komen. Stellig zult U zich kunnen herinneren dat Sint Maarten geheel in overeenstemming met de gemaakte afspraken een kwartiermaker, de heer drs. R. Begina, heeft benoemd om de instelling van de integriteitskamer voor te bereiden. Van Nederlandse zijde is niet voldaan aan de benoeming van een kwartiermaker vóór de deadline van 1 juli 2015. De door Sint Maarten aangestelde kwartiermaker, de heer drs. R. Begina, heeft op ons verzoek de voorbereidende werkzaamheden volledig uitgevoerd. Een kopie van het rapport van de heer Begina is in Uw bezit. Het benoemen van een kwartiermaker ruim anderhalf jaar na de overeengekomen deadline is in ieder geval niet in overeenstemming met de afspraken die destijds werden gemaakt. Daarbij is het nog zeer de vraag wat deze kwartiermaker nu zou moeten voorbereiden.

Vervolgens heeft de regering in overeenstemming met het Protocol tussen Nederland en Sint Maarten in verband met de instelling, inrichting, het functioneren en de bekostiging van een Integriteitskamer op Sint Maarten, de betreffende ontwerp Landsverordening tot instelling van een integriteitskamer ter goedkeuring aan de Staten voorgelegd. Zoals U weet heeft de Ombudsman het Constitutioneel Hof verzocht te onderzoeken of de door de Staten goedgekeurde ontwerp Landsverordening zich verdroeg met de Staatsregeling. Het Hof heeft geoordeeld dat

het ontwerp inconstitutioneel is en gelet op de vergaande bevoegdheden die het ontwerp aan deze kamer zou geven niet in het belang van de bevolking kon worden geoordeeld.

Voorts vestigen wij er de aandacht op dat de Regering sinds het uitbrengen van de betreffende integriteitsrapporten een belangrijk deel van de in deze rapporten gesignaleerde aandachtspunten heeft behandeld. Zonder naar volledigheid te streven wijzen wij op de volgende onderdelen:

- a. Het verbeteren van de zgn. integriteitsinfrastructuur door nieuwe regelgeving en/of aanpassing van de bestaande regelgeving. Bijgaand een overzicht van de wettelijke regelingen die inmiddels zijn voorbereid;
- b. Beëdiging van functionarissen in overheidsdienst. Dit is uitgevoerd;
- c. Vaststelling van de gedragscode voor ambtenaren. Is opgesteld en wordt eerdaags vastgesteld;
- d. Uitvoering van de zgn. veiligheidsonderzoeken voor personen die hetzij in overheidsdienst hetzij bij een overheidsnaamloze vennootschap vertrouwensfuncties vervullen. Dit is uitgevoerd en is thans in de fase van nazorg. Ook is in behandeling een voorstel om de lijst van vertrouwensfuncties uit te breiden;
- e. Waarborgen dat het advies van de Corporate Governance Council (CGC) wordt ingewonnen bij de benoeming van besturen van overheidsnaamloze vennootschappen en overheidsstichtingen. Dit wordt thans gewaarborgd en bewaakt doordat de benoeming van de besturen van deze entiteiten door de Raad van Ministers geschiedt na ingewonnen advies van de CGC. ;
- f. Vaststelling en goedkeuring sluitende begrotingen. Dit is voor 2016 en 2017 gerealiseerd;
- g. Screening van de directeur van Princes Juliana Airport N.V. Dit is uitgevoerd;
- h. Instellen van een onafhankelijk Toeristboard. Dit is uitgevoerd;
- i. Bestrijding van het kopen van stemmen. Heeft zowel van de Electorale Raad als van de kant van het Openbaar Ministerie sinds de ondertekening van het protocol volop de aandacht;
- j. Bestrijding van het verschijnsel van "zetelroof" Het ontwerp tot wijziging van de Staatsregeling heeft bezwaren ontmoet in de Rijksministerraad;
- k. Aanpakken van integriteitsschendingen door overheidsfunctionarissen. In de afgelopen periode zijn er diverse overheidsfunctionarissen ontslagen en/of disciplinair gestraft die zich aan integriteitschendingen hebben schuldig gemaakt.

De regering heeft gelet op het vorenstaande overzicht uitvoering gegeven aan het eerdergenoemde protocol. Dat het in de Protocol opgenomen ontwerp Landsverordening het Publicatieblad niet heeft mogen bereiken is niet te wijten aan de inzet van de Regering. Ook blijkt uit het vorenstaande dat de regering wel degelijk prioriteit heeft gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen van de integriteitsrapporten en daarin belangrijke vorderingen heeft gemaakt. De voorstelling dat Sint Maarten zich niet inzet voor de verbetering van de integriteit

van het bestuur is dan ook naar ons oordeel ongegrond en wordt geheel verworpen.

De punten die thans nog prioriteit hebben betreffen de narcoticahandel- en de mensenhandel. Dit zijn primair criminele aangelegenheden waarvoor de inzet van extra ondersteuning van uw zijde nodig is. Overigens heeft de toename van het aantal onderzoeken door het Openbaar Ministerie sinds medio 2015 wel geleid tot een verhoging van het integriteitsbewustzijn.

Het vorenstaande overziende dringt de vraag zich op of de ratio die destijds met de instelling van een integriteitskamer gold, nog dezelfde is. De regering van Sint Maarten is van oordeel dat dit niet het geval is. Daarbij dient naar ons oordeel te worden gezien of integriteitsschendingen niet door bestaande instituten op Sint Maarten kunnen worden onderzocht.

Tot slot vestigen wij er Uw aandacht op dat de Staten van Sint Maarten op 30 januari jl. de regering heeft uitgenodigd een Plan van Aanpak te presenteren voor de uitvoering van de nog resterende aanbevelingen uit de betreffende integriteitsrapporten. Het ligt in ons voornemen dit plan op korte termijn aan de Staten te presenteren en na verkregen goedkeuring van de Staten uit te voeren.

Hoogachtend,

De Minister President

William V. Marlin



cc. MINFIN, SG-AZ

Project Integriteitswetgeving Sint Maarten

Nr.	Titel	Inhoud	Stavaza	Jurist
1.	Landsverordening integriteitsbevordering ministers	<p>Uitvoering geven aan de Landsverordening Integriteitsbevordering ministers door het opstellen van de ontbrekende uitvoeringsregelingen en deze toe te passen.</p> <p>1) Opstellen van een Landsbesluit houdende algemene maatregelen op grond van artikel 2, lid 7, Landsverordening integriteitsbevordering Ministers, inhoudende een schriftelijke verklaring</p> <p>2) Opstellen van een Landsbesluit houdende algemene maatregelen, op grond van artikel 2, lid 8 Landsverordening integriteitsbevordering ministers, inhoudende de wijze van digitale aanlevering van een schriftelijke verklaring.</p> <p>3) Opstellen van een Landsbesluit houdende algemene maatregelen, op grond van artikel 8, lid 5, van de Landsverordening integriteitsbevordering ministers, inhoudende regels met aanvullend te stellen eisen aan het register m.b.t. schriftelijke verklaringen en kennisgevingen.</p> <p>4) Opstellen van een Landsbesluit houdende algemene maatregelen op grond van artikel 9 lid 3 Landsverordening integriteitsbevordering ministers, inhoudende bewaring en vernietiging van schriftelijke verklaringen</p> <p>5) Opstellen van een Landbesluit houdende algemene maatregelen op grond van artikel 10, lid 6, Landsverordening integriteitsbevordering Ministers, inhoudende regels voor de</p>	Ontwerpen liggen ter toetsing bij JZ&W.	Mw. D. Best

		<p>verstreking van gegevens uit het register aan het Openbaar Ministerie</p> <p>6) Nagaan of openbaarmaking van schriftelijke verklaringen wenselijk is. Zo ja, dit opnemen in wetgeving.</p>		
2.	Landsverordening tot regeling van de vergoeding voor reis- verblijfskosten ministerraad	<ul style="list-style-type: none"> • Andere regeling t.b.v. vergoeding kosten (eigen) vervoer. Volgens de verordening (artikel 3) ontvangen de ministers een maandelijks vergoeding van 500 Naf. Ministers hebben echter ook de beschikking over een door het Land ter beschikking gestelde dienstrauto. • Een algemene regeling of besluit per geval voor verblijfskosten in het buitenland. 	Ontwerpen liggen ter toetsing bij JZ&W	Mw. N. Winklaar Let op: kopie Rene Mazel
3.	Landsverordening bezoldiging politieke gezagsdragers	Andere regelingen representatiekosten e.d.	Ontwerpen liggen ter toetsing bij JZ&W	Mw. N. Winklaar Let op: kopie Rene Mazel
4.	Handboek Ministerraad	Opstellen van een handboek voor de Ministerraad	1.10.2016 ontwerp gereed; daarna toetsing JZ&W	Dhr. R. Mazel
5.	Opstellen van een Code of Conduct voor de Ministerraad	Opstellen van een Code of Conduct voor de Ministerraad dat de volgende zaken regelt: <ol style="list-style-type: none"> 1. Aannemen van giften 2. Reiskosten voor partners 3. Vergoeding voor verlengde dienstreezen 4. Vergoeding voor beroeps certificatie en training 5. Kosten abonnement op vaktijdschriften en het 	1.10.2016 ontwerp gereed; daarna toetsing JZ&W.	Dhr. R. Mazel

		lidmaatschap van vakorganisaties		
6.	Herzie wetgeving met betrekking tot screening	Herzie de wetgeving met betrekking tot de screening van ministers en de registratie van hun vermogenspositie bij aanvang en einde van hun ambtsuitoefening, met onder andere als uitgangspunt de screeningsmethodiek van het land Curaçao.	Volgens VDSM werkt de huidige wetgeving goed Voor de Secr. MR is dit ook een vraagteken. Dit zou betekenen dat er geen wetgeving noodzakelijk is.	Dhr. R. Mazel
7.	Landserverordering Corporate Governance	<ol style="list-style-type: none"> 1. Correctie van de juridische grondslag voor de Corporate Governance Code. Bij Lbham dient een Corporate Governance Code te worden vastgesteld, zie art. 3 LVO 2. Implementatie van een Landsbesluit houdende algemene maatregelen voor de benoeming en financiering van de Corporate Governance Council en het secretariaat. <p>Het landsbesluit ter vaststelling van een verdeelsleutel van de kosten verbonden aan de Corporate Governance Council, is niet tot stand gekomen. De financiering van de CGC en haar secretariaat blijft onduidelijk.</p>	Ontwerpen liggen ter toetsing bij JZ&W	Mw. D. Best
8.	Versneld totstandkoming van ontbrekende uitvoeringsregelingen uit LMA	Ontbrekende uitvoeringsregelingen opmaken	Stand van zaken volgens memo P&O d.d. 9-12-2015	Mw. A. Haseth

	<p>1. Art. 46 LMA: Werktijden</p> <p>2. Art 52 LMA: Nevenwerkzaamheden</p> <p>3. Art. 72 lid 2: Opstellen Lbham betreffende toekenning van vergoeding wegens verblijfkosten en betreffende de hiervoor bedoelde verzekering</p>	<p>1. Er ligt een concept bij P&O ter beoordeling van het management van P&O</p> <p>2. Of er nadere regels opgesteld moeten worden ligt ter beoordeling bij het management P&O</p> <p>3. Er ligt een wijziging van de bezoldigingsregeling ter goedkeuring bij P&O</p>	
9.	Herziening Handboek Ministerraad	<p>Ontwerp is in 2013 door JZ&W opgesteld, maar vanwege de diverse regeringswisselingen nimmer vastgesteld.</p>	
10.	Comptabiliteitslandsvordering (CLV)	<p>Aanpassen van de CLV en vaststellen Lbham inzake art. 47 lid 6. In dat kader meenemen dat</p>	<p>Ontwerpen zijn getoetst door JZ&W en ter</p> <p>Mw. D. Best</p>

		<p>transparantie en het afleggen van verantwoording de basis vormen van integriteit. Onderzoeken hoe informatie over het aanschaffen van (investerings)goederen en diensten, investeringen en vergunningen openbaar kunnen worden gemaakt rekening houdend met de privacy van personen en de concurrentiepositie van de overheid. Meeemen om bij koop of huur vooraf intern als extern deskundig advies in te winnen.</p>	<p>verdere afhandeling verzonden aan het Kabinet van de Minister van Financiën verzonden.</p>	
11.	<p>Landsverordening vergunningverlening seksbedrijven</p>	<p>Met de invoering van het nieuwe wetboek van strafrecht is prostitutie verboden, tenzij vergunning wordt verstrekt door de minister van justitie. De wijze waarop een vergunning wordt verstrekt moet worden geregeld in een landsverordening c.q. landsbesluit die voldoet aan internationale normen ten bestrijding van mensensmokkel/mensenhandel.</p>	<p>Ontwerp is klaar en dient door de MinJus in procedure worden gebracht.</p>	<p>Dhr. R. Mazel</p>
12.	<p>Oprichten van een Gaming Control Board - Landsverordening toezicht kansspelen</p>	<p>Vaststellen regels met betrekking tot oprichting van een Stichting Gaming Control Board.</p>	<p>Ontwerp wordt door TEZVT opgesteld. Ondersteuning door een wetgevingsjurist is vanuit het project integriteitswetgeving gefaciliteerd</p>	<p>Mw. A. Haseth</p>
13.	<p>Lbham vertrouwensfuncties</p>		<p>Ontwerp is in procedure gebracht (bij Raad van Advies ter advisering)</p>	<p>Rene Mazel</p>
14.	<p>Landsverordening integriteitskamer</p>		<p>Uitspraak Constitutioneel Hof d.d. 7 juli 2016: Vernietiging LVO</p>	

15.	Rechtspositieregelingen Korps Politie Sint Maarten	Lbham rechtspositie Korps Politie Sint Maarten Lbham rechtspositie personeel Huis van Bewaring	Ontwerp regelgeving ligt bij het GOA voor advies	
-----	--	---	---	--