



PRIME MINISTER OF SINT MAARTEN
Minister-President van Sint Maarten

Philipsburg, NOV - 3 2014

3

111

Aan: Mw. A. van Miltenburg, Voorzitter Tweede Kamer Nederland
Postbus 20018
2500 EA Den Haag
Nederland

Onderwerp: standpunt Ministerraad Sint Maarten inzake aanwijzing aan de Gouverneur m.b.t. screening kandidaat ministers Sint Maarten

Geachte mevrouw van Miltenburg,

Op 17 oktober jl heeft de Rijksministerraad, ondanks dat de drie Caribische landen van het Koninkrijk in de Rijksministerraad (RMR) tegen hebben gestemd, besloten over te gaan tot een Koninklijk Besluit houdende aanwijzing aan de Gouverneur van Sint Maarten tot het aanhouden van de vaststelling van de landsbesluiten tot benoeming van ministers en de Minister-President totdat onderzoek is gedaan naar de benoembaarheid van de voorgedragen kandidaat-ministers, kandidaat-Minister-President en kandidaat-Gevolmachtigde Minister.

De Ministerraad van Sint Maarten wil niet verhehlen dat er in het nog jonge land Sint Maarten de deugdelijkheid in het bestuur, waaronder ook bestuursintegriteit in de ruimste zin van het woord in ontwikkeling is en maatregelen zijn en worden genomen om zulks te verbeteren. De Ministerraad is onvoorwaardelijk van oordeel dat daaraan hard en serieus blijvend gewerkt moet worden. Zulks geschiedt ook en de Ministerraad heeft dan ook reeds toegezegd dat voort te zetten en rekening te houden met aanbevelingen ter verbetering daarvan. Dat is hier dan ook niet het punt.

De essentie van het verzet tegen de aanwijzing aan de Gouverneur is gelegen in het feit dat met deze aanwijzing voor de zoveelste keer de, beweerdelijk door het Statuut gewaarborgde, autonomie van de Caribische landen, en in het bijzonder die van Sint Maarten, als een in strijd met het fundamentele recht op zelfbeschikking te kwalificeren farce wordt ontmaskerd. Dat er sprake is van een legalistische façade, dat het hier gaat om de Rijksministerraad van het Koninkrijk waarin de landen gelijkwaardig zijn, moge blijken uit het feit dat drie van de vier landen in het Koninkrijk tegen de instructie stemden. Het concept koninklijk besluit, kon derhalve alleen worden goedgekeurd omdat alle Nederlandse ministers in de RMR, die een overweldigende meerderheid daarin vormen, voor de aanwijzing stemden.

De essentie is ook dat de rechtstatelijkheid, waarover door politieke vertegenwoordigers van het land Nederland zo hoog wordt opgegeven, binnen het juridische raamwerk van het Koninkrijk der Nederlanden ver te zoeken is. De Ministerraad van Sint Maarten, een land dat gelijkwaardig heet te zijn aan Nederland, wenst zich met kracht te verzetten tegen het door de regering van dat land (Nederland) uitgeoefende machtsmisbruik. De Ministerraad doelt hier op een machtsmisbruik dat de Nederlandse regering zich, zoals altijd verschuilend achter de legalistische façade van de Rijksministerraad, steeds vaker en uitgebreider ongehinderd door enige onafhankelijk

rechtmatigheidscontrole blijkt te permitteren. De bevolking van Sint Maarten heeft er indertijd voor gekozen om als autonoom land deel uit te maken van een Koninkrijk waarin volgens recht en wet wordt gehandeld en niet voor een Koninkrijk waar 'might makes right'.

De Ministerraad van Sint Maarten heeft tegen de aanwijzing de volgende inhoudelijke en formele bezwaren:

- a. De aanwijzing ontbeert een deugdelijke feitelijke onderbouwing en geeft blijk van willekeur: Blijkens het aanbiedingsformulier voor de besluitvorming in de RMR is de aanwijzing ingegeven door (i) een PWC-rapport waaruit zou blijken dat sprake is van integriteitsschendingen van politici, (ii) de ontwikkelingen na de recente verkiezingen en (iii) de perceptie dat de screeningsregeling van Sint Maarten te bescheiden is. De Ministerraad stelt voorop dat rechtsvergelijkend onderzoek uitwijst dat de screeningsregeling te Sint Maarten in het algemeen niet onderdoet voor die van andere landen binnen het Koninkrijk en dat deze op diverse punten strenger is dan in andere landen. De Ministerraad stelt voorts vast dat in het PWC-rapport met name gesignaleerd wordt dat Sint Maarten te kampen heeft met de uitdagingen waar alle kleine eilandgemeenschappen mee te kampen hebben en dat, wat er ook zij van gepercipieerde integriteitsschendingen van gezagsdragers, uit het rapport niet blijkt van (concrete) bezwaren tegen de huidige kandidaat-ministers. Dat kon en kan ook niet omdat de kandidaat-ministers nog niet bekend zijn en waren met uitzondering van de kandidaat-Minister-President, de formateur, de heer T. Heyliger, lijsttrekker van de United People's Party (UPP). Dat klemmt, temeer nu er ook overigens geen concrete bezwaren tegen betrokkene zijn aangevoerd. Verder zag de RMR kennelijk pas aanleiding tot ingrijpen toen de lijsttrekker van de UPP tot formateur werd benoemd en onder zijn aanvoering een nieuwe coalitie vorm krijgt. Duidelijk is dat de de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij een eerdere poging tot coalitievorming tussen andere partijen die aanleiding niet zag.
- b. Sint Maarten heeft als autonoom land het recht zelfstandig haar eigen aangelegenheden te behartigen (artikel 41 Statuut). Deugdelijkheid van het bestuur van Sint Maarten wordt weliswaar door het Koninkrijk gewaarborgd, maar ingrijpen daarin is pas gerechtvaardigd, wanneer blijkt dat Sint Maarten daarin niet of onvoldoende voorziet (artikel 51 Statuut) of maatregelen neemt die blijk geven van ondeugdelijk bestuur (artikel 50 Statuut). Aangezien Sint Maartens eigen screeningsregelingen tenminste gelijkwaardig zijn aan die van de andere landen in het Koninkrijk is het aan de besluitvorming in de RMR ten grondslag liggende uitgangspunt, namelijk dat de screeningsregeling te Sint Maarten te bescheiden is, onjuist. Daaraan doet niet af dat in het rapport Wit-Samson inzake integer bestuur, aanbevelingen zijn gedaan tot verbetering welke aanbevelingen zijn overgenomen door de Ministerraad van Sint Maarten. Er is dus geen sprake van een in artikel 51 van het Statuut voor het Koninkrijk bedoelde situatie die ingrijpen van de RMR zou kunnen rechtvaardigen. De uitvaardiging van een aanwijzing op voorhand, nog voordat Sint Maartens eigen screening van kandidaat-ministers is afgerond en er eventueel benoemingsbesluiten genomen zijn die blijk zouden geven van ondeugdelijk bestuur, is een inbreuk op de autonomie van Sint Maarten waar (ook) artikel 50 van het Statuut voor het Koninkrijk niet in voorziet. Bij gebreke van een grondslag in het Statuut voor het Koninkrijk is de aanwijzing derhalve onrechtmatig.
- c. Daar komt bij dat de procedure die bij de besluitvorming van de RMR gevolgd is onjuist is en, zo constateert de Ministerraad, de suggestie wekt van miskennen van de gelijkwaardigheid waarin de Landen van het Koninkrijk van Sint Maarten de rechtsorde in het Koninkrijk aanvaard hebben: (i) de Regering van Sint Maarten heeft als gevolg van tijdsverschil tussen Den Haag en

Philipsburg geen redelijke mogelijkheid gekregen zich voor te bereiden op de vergadering van de Rijksministerraad van 17 oktober 2014, waarin tot de aanwijzing is besloten; (ii) artikel 12 van het Statuut, dat voorziet in voortgezet overleg is onvoldoende gerespecteerd; (iii) artikel 51 Statuut voorziet in de mogelijkheid van maatregelen door middel van een Algemene Maatregel van Rijksbestuur. Daaraan behoort op grond van artikel 13 van het Statuut voor het Koninkrijk advies van de Raad van State van het Koninkrijk vooraf. Deze waarborg voor rechtmatige besluitvorming heeft de RMR omzeild door de aanwijzing vorm te geven als (Klein) Koninklijk Besluit. Dat klemmt, temeer nu de geschillenbeslechting voorziening waar artikel 12a Statuut in voorziet nog altijd node gemist wordt, ook al dringen de Caribische landen van het Koninkrijk daar reeds geruime tijd op aan.

- d. Zorgelijk is ook dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft gemeend dat de verwachtingen die hij – mede namens de RMR - gewekt heeft met zijn brief van 12 december 2013 aan de Gouverneur van Sint Maarten (*zie bijlage*) niet behoeft te honoreren. De Minister had toegezegd om maatregelen die naar aanleiding van het PWC-rapport nodig geacht werden vorm te geven op de voet van artikel 51 Statuut, maar dat niet eerder te zullen doen dan dat zou blijken dat de regering van Sint Maarten zelf geen maatregelen zou treffen die recht doen aan de aanbevelingen in het rapport. De Ministerraad roept daarbij in herinnering dat het PWC-rapport niet eerder dan eind augustus 2014 aan de regering is aangeboden, tegelijkertijd met de laatste Statenverkiezingen in Sint Maarten en dat het derhalve, nog daargelaten de korte tijd die sindsdien verstreken is, in eerste instantie aan de nieuwe regering van Sint Maarten zou zijn om beleid te creëren ter uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport. Daarbij merkt de Ministerraad ten overvloede op dat het regeringsprogramma van de beoogde coalitie het geven van uitvoering aan de aanbevelingen hoog op de agenda heeft staan.
- e. De aanwijzing aan de Gouverneur is volgens de RMR gegrond op artikel 15 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten, maar voorziet in overschrijding van des Gouverneurs bevoegdheden. Een (Klein) Koninklijk Besluit houdende een aanwijzing aan de Gouverneur mag nimmer in strijd zijn met het Statuut voor het Koninkrijk, nu deze uiteraard een lagere regeling is die aan het Statuut getoetst kan en moet worden. Van de Gouverneur mag verwacht worden dat hij eigener beweging uitvoering geeft aan het bepaalde in artikel 21 van het Reglement voor de Gouverneur, wanneer daar aanleiding voor is. Artikel 4 van de aanwijzing bevat daarentegen in feite een opdracht aan de Gouverneur om de RMR in de gelegenheid te stellen een nieuwe aanwijzing te geven ter zake van de benoeming van kandidaat-ministers, zodra de screening is afgerond. Daarmee heeft de RMR miskend dat artikel 21 van het Reglement Gouverneur erin voorziet dat de Gouverneur, bij bezwaren ter zake van de benoembaarheid van kandidaat-ministers, kan (en moet) weigeren de benoemingsbesluiten vast te stellen, indien de betreffende benoemingsbesluiten in strijd mochten zijn met het Statuut. De procedure die hierbij dient te worden gevolgd, is dat de Raad van State van het Koninkrijk daarover gehoord dient te worden. Door het opnemen van een nieuwe procedure (artikel 4) in het Koninklijk Besluit, omzeilt de RMR ook hier de waarborgende rol die de Raad van State van het Koninkrijk vervult. Met andere woorden, ook op dit punt is de aanwijzing prematuur, nu sprake is van ingrijpen vóórdat de Gouverneur een eventueel benoemingsbesluit neemt dat blijk mocht geven van ondeugdelijk bestuur. Zorgelijk is ook dat de aanwijzing noch de toelichting daarbij blijk geven van haar relatie tot diverse wetten van Sint Maarten t.w. de Staatsregeling, de Landsverordening Bescherming Persoonsgegevens, de Landsverordening Integriteitbevordering ministers en het Landsbesluit en de Ministeriële Beschikking die daarop gebaseerd zijn. In de aanwijzing is overigens ook niet bepaald welke concrete extra maatregelen de RMR van de Gouverneur verlangt, en het is zelfs niet duidelijk of daarbij objectief betrouwbare bronnen worden

geraadpleegd, zodat de aanwijzing in feite onbegrensd is (*zie bijlage KB als opgenomen in Staatscourant*).

- f. Het hier gewraakte Koninklijk Besluit en daaruit voortvloeiende uitvoeringshandelingen zijn in strijd met het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, het Handvest van de Verenigde Naties en het verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten, nu ermee beoogd is (i) in te grijpen in de persoonlijke levenssfeer op een wijze waarin niet bij wet is voorzien en (ii) diegenen die een dergelijke inbreuk niet aanvaarden uit te sluiten van het politieke grondrecht om in openbare ambten te worden benoemd, alsmede uit te sluiten de mogelijkheid zulke beslissingen te toetsen aan het recht.

Gelet op bovenstaande, concludeert de Ministerraad als volgt:

1. De aanwijzing van de Rijksministerraad is door het stemoverwicht van Nederland de facto de weerslag van de wil van Nederland.
2. Nederland schendt met de aanwijzing en de procedure welke is gehanteerd, de regels en beginselen van behoorlijk bestuur, waaronder de gelijkwaardigheid van de Landen, waarop de rechtsorde van het Koninkrijk der Nederlanden gegrond is.
3. Nederland maakt onrechtmatig, zonder deugdelijke en concrete feitelijke onderbouwing, alsmede prematuur, inbreuk op de autonomie van Sint Maarten.
4. Nederland maakt misbruik van zijn macht in de Rijksministerraad door de aanwijzing, vanwege het gekozen wetgevingsinstrument (klein Koninklijk besluit in plaats van Algemene Maatregel van Rijksbestuur), zich te onttrekken aan iedere rechtmatigheidstoetsing.
5. Nederland brengt de Gouverneur van Sint Maarten in een onhoudbare positie door hem in zijn hoedanigheid als Koninkrijksorgaan, aan te zetten tot handelen in strijd met het recht als Landsorgaan, hetgeen tot rechtstatelijke en politieke spanningen leidt die Nederland, gelet op de met zijn stemoverwicht gepaard gaande verantwoordelijkheid in de Rijksministerraad had moeten voorkomen.

In het licht van het vorenstaande is de Ministerraad van Sint Maarten van oordeel dat het Koninklijk Besluit in strijd is met het recht en beschouwt de handelswijze van de RMR in strijd met de beginselen van behoorlijk bestuur. De Ministerraad beschouwt het Koninklijk Besluit en alle daaruit voortvloeiende handelingen dan ook als nietig, c.q. onverbindend.

De Ministerraad heeft dan ook besloten geen medewerking te verlenen aan de uitvoering van het Koninklijk Besluit, en zal het besluit en alle daaruit voortvloeiende handelingen, in en buiten rechte bestrijden.

Hoogachtend,

Minister-President
Mw. S.A. Wescot-Williams

Afschrift is verzonden aan dezen:

- Ministerraad Sint Maarten
- Minister-President Nederland
- Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
- Minister-President Aruba
- Minister-President Curaçao
- Voorzitter Eerste Kamer
- Voorzitter Parlement Sint Maarten

- *Voorzitter Parlement Curaçao*
- *Voorzitter Parlement Aruba*
- *Gouverneur Aruba*
- *Gouverneur Curaçao*
- *Gouverneur Sint Maarten*
- *Voorzitter Raad van State*
- *Voorzitter Raad van Advies Sint Maarten*
- *Voorzitter Raad van Advies Aruba*
- *Voorzitter Raad van Advies Curaçao*
- *Ombudsman Sint Maarten*
- *Voorzitter Algemene Rekenkamer Sint Maarten*
- *Constitutioneel Hof Sint Maarten*
- *Waarnemend Secretaris Generaal Justitie Sint Maarten*
- *Secretaris General Justitie Algemene Zaken*
- *Secretaris Generaal Ministerraad*

Bijlagen:

- *kopie Staatscourant met het Koninklijk Besluit houdende aanwijzing aan de Gouverneur van Sint Maarten inzake screening kandidaat ministers en de Nota van Toelichting*
- *brief d.d. 12 december 2013 van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Gouverneur van Sint Maarten*



Besluit van 17 oktober 2014, houdende aanwijzing aan de Gouverneur van Sint Maarten tot het aanhouden van de vaststelling van de landsbesluiten tot benoeming van ministers en de Minister-President totdat onderzoek is gedaan naar de benoembaarheid van de voorgedragen kandidaat-ministers, kandidaat-Minister-President en kandidaat-Gevolmachtigde Minister

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, prins van Oranje-Nassau, enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 16 oktober 2014, nr 2014-0000552050,

Overwegende, dat het wenselijk is de Gouverneur van Sint Maarten een aanwijzing te geven tot het aanhouden van de vaststelling van de landsbesluiten tot benoeming van ministers en de Minister-President totdat onderzoek is gedaan naar de benoembaarheid van de voorgedragen kandidaat-ministers, kandidaat-Minister-President en kandidaat-Gevolmachtigde Minister;

Gelet op de artikelen 15 en 21 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten;

Artikel 10 van het Statuut voor het Koninkrijk in acht genomen zijnde;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

De Gouverneur van Sint Maarten houdt de vaststelling van de landsbesluiten tot benoeming van ministers en de Minister-President na de Statenverkiezingen van 2014, aan totdat onderzoek is gedaan naar de benoembaarheid van de voorgedragen kandidaat-ministers, kandidaat-Minister-President en kandidaat-Gevolmachtigde Minister. Doel van het onderzoek is om te kunnen beoordelen of er voldoende waarborgen voor de integriteit van de kandidaat aanwezig zijn en daarmee geen beletsel bestaat voor de benoeming van een kandidaat.

Artikel 2

1. De Gouverneur doet onderzoek naar de kandidaten die toestemming hebben gegeven voor onderzoek door of namens de Gouverneur aan de hand van een door de Gouverneur vastgesteld formulier.
2. Het onderzoek heeft betrekking op kandidaten die daarmee hebben ingestemd.
3. De instemming houdt tevens in dat de kandidaat ermee instemt dat derden wordt gevraagd om informatie te verstrekken die voor het onderzoek van belang is.
4. De Gouverneur maakt bij het onderzoek gebruik van door Onze minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter beschikking gestelde deskundigen.

Artikel 3

Het onderzoek omvat het inwinnen van inlichtingen over de kandidaten die redelijkerwijs in verband te brengen zijn met de integriteit van deze kandidaten, onder meer bij de Procureur-Generaal en de Veiligheidsdienst Sint Maarten, en verificatie van de door de kandidaat verstrekte inlichtingen. Die inlichtingen hebben in elk geval betrekking op ongebruikelijke transacties, de zakelijke en financiële belangen van de kandidaat en zijn gezinsleden, functies en nevenfuncties en nevenwerkzaamheden.

Artikel 4

De Gouverneur informeert de raad van ministers van het Koninkrijk over de uitvoering van de aanwijzing, voordat hij een beslissing neemt over de vaststelling van een landsbesluit tot benoeming van een minister, Minister-President of Gevolmachtigde Minister.



Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst. Het geldt tot de eerstvolgende verkiezingen van de Staten.

Onze minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is belast met de uitvoering van dit besluit dat met de daarbij behorende nota van toelichting in de Staatscourant en het Afkondigingsblad van Sint Maarten zal worden geplaatst.

Den Haag, 17 oktober 2014

Willem-Alexander

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk*

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Deze aanwijzing strekt ertoe te borgen dat de Gouverneur alvorens tot ondertekening van benoemingsbesluiten van ministers, Minister-President en Gevolmachtigde Minister over te gaan onderzoek doet naar hun benoembaarheid alsmede hem ten behoeve van dit onderzoek instrumenten en ondersteuning te verschaffen. Doel van het onderzoek is om te kunnen beoordelen of er voldoende waarborgen voor de integriteit van de kandidaat aanwezig zijn en daarmee geen beletsel bestaat voor de benoeming van een kandidaat. Zo verzekert de koninkrijksregering dat de Gouverneur over voldoende informatie beschikt om te kunnen beslissen of hij de voorgedragen benoemingsbesluiten kan ondertekenen (als landsorgaan) dan wel dat hij deze niet vaststelt (als koninkrijksorgaan). Sint Maarten is een autonoom land binnen het Koninkrijk der Nederlanden. Het land dient zorg te dragen voor het verwezenlijken van de fundamentele menselijke rechten en vrijheden, rechtszekerheid en deugdelijk bestuur, zoals is vastgelegd in artikel 43, eerste lid, van het Statuut voor het Koninkrijk. Autonomie houdt in dat Sint Maarten geheel zelf verantwoordelijk is voor de deugdelijkheid van bestuur en dus ook de integriteit van zijn ministersploeg.

De koninkrijksregering acht deze aanwijzing geboden, onder andere gelet op het rapport dat op basis van een koninklijk besluit is uitgebracht aan de Gouverneur (Integrity Inquiry into the functioning of the Government of Sint Maarten)¹ en het rapport van de Commissie Integer Openbaar bestuur (Doing the right things right) aan de landsregering. Uit deze rapporten, waarvan de aanbevelingen door de regering van Sint Maarten zijn onderschreven, kan worden afgeleid dat sprake is van ongewenste belangenverstrengeling en misbruik van macht op alle niveaus en bij cruciale instellingen van het openbaar bestuur van Sint Maarten. Onder meer om uit te sluiten dat sprake is van oneigenlijke beïnvloeding van en door ministers van Sint Maarten en om te voorkomen dat op voorhand twijfels bestaan aan hun geloofwaardigheid en integriteit, ziet de koninkrijksregering reden te verzekeren dat voldoende onderzoek plaatsvindt naar de benoembaarheid van de kandidaat-ministers, kandidaat-Minister-President en kandidaat-Gevolmachtigde Minister.

De regelingen van Sint Maarten

Sint Maarten beschikt over eigen regels met betrekking tot de benoeming en de daartoe te volgen procedure van kandidaat-ministers, kandidaat-Minister-President en kandidaat-Gevolmachtigde Minister. Deze zijn verspreid in de Staatsregeling, de landsverordening integriteitbevordering en het Besluit benoemingsprocedure Kandidaat Ministers en Kandidaat Gevolmachtigde Minister.

Het onderzoek houdt kort gezegd in een justitieel antecedentenonderzoek, naslag door de veiligheidsdienst van Sint Maarten en indien het overleg tussen formateur en kandidaat daartoe leidt, ook een medisch onderzoek.

Op grond van de Landsverordening integriteitbevordering moet de minister zelf, kort na zijn benoeming, informatie verstrekken over zijn eigen nevenwerkzaamheden, zakelijke belangen en vermogensbestanddelen en die van zijn partner. Bovendien dient hij informatie te verstrekken over de zakelijke belangen en overige vermogensbestanddelen van de kinderen.

Overigens moet betrokkene ook binnen dertig dagen na afloop van het minister(president)schap informatie verstrekken.

De Minister-President beslist welke zakelijke belangen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden ongewenst zijn bij een ministerschap. De minister in kwestie dient in dat geval voorzieningen te treffen of zijn nevenfunctie en nevenwerkzaamheden neer te leggen. Waar het de Minister-President betreft, verstrekt hij de informatie aan de Raad van Advies die ook beslist welke zakelijke belangen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden ongewenst zijn bij een Minister-Presidentschap.

Voorts mag een minister niet deelnemen aan besluitvorming in de ministerraad over zaken die zijn nevenwerkzaamheden en nevenfuncties raken of over zaken die zijn zakelijke belangen of familieleden raken.

Op het niet nakomen van deze verplichtingen uit de landsverordening integriteitbevordering staat een gevangenisstraf van ten hoogste drie jaar.

¹ Kamerstukken II 2014/15, 34 000 IV, nr 8.

Wat voegt dit koninklijk besluit toe?

Het koninklijk besluit verzekert dat de Gouverneur vóór de benoeming kan beschikken over alle informatie uit bovenstaande onderzoeken. Voorts legt de Gouverneur aan de kandidaten een vragenformulier voor. Invulling door de kandidaten betekent dat zij instemmen met onderzoek terzake door de Gouverneur en de door hem ingeschakelde deskundigen. De vragen op het formulier hebben onder meer betrekking op verschillende facetten van hun persoonlijke leven die relevant zijn voor de beoordeling van hun integriteit, zoals zakelijke en financiële belangen en ongebruikelijke transacties. Informatie kan worden gevraagd aan derden en door derden worden geverifieerd.

Het onderzoek

Al met al wordt een veelomvattend onderzoek beoogd die elke kandidaat-minister, kandidaat-Minister-President en kandidaat-Gevolmachtigde Minister onderwerpt aan een onderzoek waartoe behoren justitieel onderzoek, een fiscaal onderzoek, een onderzoek naar ongebruikelijke transacties en andere zaken die verband houden met de integriteit die van een (Gevolmachtigde) minister of Minister-President verwacht mag worden. De Gouverneur stelt ten behoeve van dit onderzoek een door de kandidaat in te vullen vragenformulier vast met vragen die zien op de diverse aspecten van het onderzoek. Ten behoeve van de opstelling van dit vragenformulier en bij het onderzoek zelf wordt de Gouverneur bijgestaan door deskundigen die de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hem ter beschikking stelt. Deels is informatie al bekend bij de Gouverneur op grond van het Besluit benoemingsprocedure Kandidaat Ministers en Kandidaat Gevolmachtigde Minister. Daarnaast is artikel 24 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten onverkort van toepassing. Dit bepaalt dat de landsorganen op verzoek van de Gouverneur hun medewerking bij de uitoefening van de aan de Gouverneur in dit reglement toegekende bevoegdheden verlenen en dat de onder de landsorganen ressorterende diensten en ambtenaren daartoe ten dienste van de Gouverneur staan. De raad van ministers van Sint Maarten dient dus de Gouverneur alle inlichtingen te verstrekken die de Gouverneur voor de uitoefening van zijn taken op grond van dit Besluit nodig acht.

Juridische grondslag

Landsbesluiten worden op grond van artikel 40 van de Staatsregeling van Sint Maarten ondertekend door de Gouverneur en een of meer ministers. Indien de Gouverneur een landsbesluit in strijd acht met het Statuut, een internationale regeling, een rijkswet of een algemene maatregel van rijksbestuur, dan wel met belangen, waarvan de verzorging of waarborging aangelegenheid van het Koninkrijk is, stelt hij de landsverordening niet vast (artikel 21 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten). Met dit besluit geeft de koninkrijksregering een aanwijzing aan de Gouverneur op basis van artikel 15 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten, op welke wijze hij met de bevoegdheid die artikel 21 van genoemd Reglement hem als koninkrijksorgaan geeft, dient om te gaan. De bevoegdheid te beslissen over al dan niet vaststelling van het landsbesluit blijft bij de Gouverneur. Deze beslissing dient hij alleen aan te houden in afwachting van het door hem in te stellen onderzoek.

Na het onderzoek

De Gouverneur informeert de raad van ministers van het Koninkrijk over de uitvoering van het onderzoek voordat hij een beslissing neemt over de vaststelling van een landsbesluit tot benoeming van een minister of Minister-President. De Gouverneur informeert de ministerraad van het Koninkrijk tevens wanneer een kandidaat niet heeft ingestemd met het onderzoek. De koninkrijksregering gaat ervan uit dat de Gouverneur in elk geval niet tot ondertekening van een benoemingsbesluit zal overgaan, indien de kandidaat niet heeft ingestemd met het onderzoek of indien er zekerheid bestaat over de onbenoembaarheid respectievelijk twijfels zijn aan de benoembaarheid van een kandidaat. Artikel 21 van het Reglement voor de Gouverneur van Sint Maarten bepaalt dat indien de Gouverneur een landsbesluit niet vaststelt wegens strijd met het Statuut, een internationale regeling, een rijkswet of een algemene maatregel van rijksbestuur, dan wel met belangen, waarvan de verzorging of waarborging aangelegenheid van het Koninkrijk is, hij de koninkrijksregering hiervan in kennis stelt. Vervolgens zal de koninkrijksregering, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, moeten beoordelen of de Gouverneur terecht heeft geoordeeld dat de gestelde strijd bestaat. Indien de koninkrijksregering het oordeel van de Gouverneur onderschrijft, kan het landsbesluit niet tot stand komen en kan een nieuwe kandidaat-minister worden gezocht en onderzocht. Vervolgens zal de Gouverneur volgens dezelfde procedure beslissen of hij de nieuwe kandidaat kan benoemen.

De koninkrijksregering verwacht dat uitvoering van deze aanwijzing ertoe zal bijdragen dat een nieuw



kabinet het zelfreinigend vermogen van het land met de uitvoering van eerder genoemde rapporten zal bevorderen.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk*



Gouverneur van Sint Maarten

Aan de Minister President
Mevrouw S. Wescot-Williams
Bestuurskantoor
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 12 december 2013

Kenmerk : BU-13/0235
Onderwerp : Brief inzake aanwijzing

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

Met referentie aan het Koninklijkbesluit van 30 september 2013 inzake bovengenoemde onderwerp stuur ik u een kopie van de brief ontvangen van de Minister Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie, de heer Plasterk toe.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E. B. Holiday



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Kabinet van Gouverneur Sint Maarten
De gouverneur van Sint Maarten, de heer drs. E.B.
Holiday
Falcondrive 3
Harbour View
Phillipsburg, Sint Maarten

Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Directie Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Erwin Arkenbout
T 06-52809216

Datum 9 december 2013
Betreft Aanwijzing

Kenmerk
2013-0000749809

Excellentie,

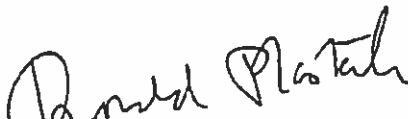
Op 27 september jl. besloot de Raad van Ministers van het Koninkrijk tot het geven van een aanwijzing aan de Gouverneur van Sint Maarten waarbij hij wordt gelast een onafhankelijk onderzoek in te stellen naar het behoorlijk en integer functioneren van het openbaar bestuur in Sint Maarten. Om uitvoering van deze bij Koninklijk besluit vastgestelde aanwijzing te bevorderen, wil ik u het navolgende meegeven.

Onderhavige aanwijzing is een directe reactie op de specifieke omstandigheden waarin het openbaar bestuur van Sint Maarten sinds enige tijd verkeert, en is dan ook tot dit doel beperkt. Het doel is het vergaren van informatie met betrekking tot de integriteit van het bestuur. De reikwijdte strekt niet verder dan dat.

De regering van Sint Maarten is vanzelfsprekend de eerst aangewezen om uitvoering te geven aan de aanbevelingen die uit het onderzoek voortvloeien. De Rijksministerraad is uitsluitend aan zet indien en voor zover onverhoopt door de regering van Sint Maarten geen maatregelen getroffen zouden worden die recht doen aan aanbevelingen. Mocht er voor de Rijksministerraad aanleiding zijn tot handelen, dan zal dit gebeuren in de lijn van artikel 51 van het Statuut van het Koninkrijk.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,


dr. R.H.A. Plasterk